



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท  
CHAINAT PROVINCIAL PUBLIC HEALTH OFFICE

รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินงาน  
ตามแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

รอบ ๖ เดือน

(๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖)

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท

## คำนำ

รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๖ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖) มีวัตถุประสงค์เพื่อเป็นการเสริมสร้างให้บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท สำนักงาน ปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริตและป้องกันการเกิดปัญหาการทุจริตและการกระทำผิด วินัยของเจ้าหน้าที่รัฐในเชิงรุก

กลุ่มกฎหมาย  
สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท

## สารบัญ

บทที่		หน้า
	คำนำ	
	สารบัญ	
๑	บทที่ ๑ บทนำ	๑
๒	บทที่ ๒ แนวทางการป้องกันการทุจริตของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท	๕
๓	บทที่ ๓ กระบวนการปราบปรามการทุจริต	๗
	วัตถุประสงค์	๗
	ผลที่คาดว่าจะได้รับ	๗
	รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕ รอบ ๖ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖)	๘

## บทที่ ๑ บทนำ

### ที่มา

ปัจจุบันปัญหาคอร์รัปชันถือได้ว่าเป็นปัญหาที่เกิดขึ้นในประเทศต่างๆ ทั่วโลก ไม่ว่าจะเป็นประเทศที่พัฒนาแล้ว ประเทศที่กำลังพัฒนา หรือประเทศที่ด้อยพัฒนา การคอร์รัปชันได้กลายเป็นปัญหาที่มีความสำคัญที่สุดปัญหาหนึ่งของหลายประเทศ โดยปัญหานี้ยังไม่มีทีท่าว่าจะหมดไป อีกทั้งยังทวีความรุนแรงและซับซ้อนมากขึ้นเรื่อยๆ แม้ว่าหลายประเทศได้ก้าวเข้าสู่ความทันสมัย มีระบบการบริหารราชการสมัยใหม่ มีการรณรงค์จากองค์กรของรัฐหรือองค์กรอิสระต่างๆ อย่างเช่น องค์กรสหประชาชาติ ธนาคารโลก และภาคประชาชน ที่ต่างเห็นพ้องกันว่าคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่นำไปสู่ความยากจน และเป็นอุปสรรคที่ขัดขวางการพัฒนาอย่างแท้จริง สำหรับประเทศไทยนั้นเป็นที่ทราบกันทั่วไปว่าปัญหาเรื่องการคอร์รัปชันเป็นปัญหาที่สำคัญลำดับต้นๆ ที่ส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศเป็นอย่างมาก ปัญหานี้เกิดขึ้นมาช้านานจนฝังรากลึกและพบในทุกกลุ่มอาชีพเกี่ยวกับกับวิถีชีวิตของคนในสังคมไทย จนอาจกล่าวได้ว่าเป็นส่วนหนึ่งของวัฒนธรรมไทยไปแล้ว เมื่อปัญหาดังกล่าวผูกพันในสังคมไทย จึงทำให้คนไทยบางส่วนมองว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นเรื่องปกติและ ยอมรับได้โดยมักจะใช้แนวคิดว่ามีอำนาจก็มักจะโกงกันทุกฝ่าย ซึ่ง “หากใครโกงแล้วทำงานเก่งก็ถือว่าพอรับ ได้” จึงทำให้คนยินยอมที่จะเสียเงินเพื่อซื้อความสะดวก สิทธิพิเศษ หรือตัดความรำคาญแม้กระทั่งเกิดความคิด สีเทาประเภทกินตามน้ำ จากผลการวิจัยพบว่า นักธุรกิจและพ่อค้ากว่าร้อยละ ๘๐ ต้องสูญเสียเงินให้กับการ คอร์รัปชันเป็นจำนวนสูงกว่า ๓ แสนล้านบาท (ประภัสสร เสวิกุล, ๒๕๕๔) รัฐจำต้องจ่ายเงินงบประมาณสูงกว่า ที่เป็นจริง ประชาชนได้รับบริการสาธารณะที่ไม่มีคุณภาพ อีกทั้งยังทำให้نگลทุนขาดความเชื่อมั่นในระบบ ราชการไทยที่มักจะมีการใช้อำนาจโดยมิชอบ และมักเรียกผลประโยชน์จากนักลงทุน เพื่อแลกกับการอนุญาต ให้เอกชนดำเนินการในกิจการที่รัฐจะต้องทำ ซึ่งรัฐเองก็ไม่สามารถตรวจสอบการกระทำดังกล่าวได้ ในอดีต ประเทศเกาหลีใต้ ไต้หวัน ฮองกง เคยเป็นประเทศที่มีการคอร์รัปชันในทุกเรื่อง แต่เนื่องจากประเทศเหล่านี้มี การปราบปรามการคอร์รัปชันอย่างจริงจัง ทำให้จำนวนการทุจริตลดลงอย่างมาก แต่เมื่อเทียบกับประเทศไทย กลับมีจำนวนการคอร์รัปชันเพิ่มมากขึ้น นับได้ว่าการคอร์รัปชันในประเทศไทยเป็นปัญหาที่สะสมยาวนานซึ่ง ยากแก่การแก้ไข อีกทั้งยังเป็นปัญหาที่สำคัญและอุปสรรคต่อการพัฒนาประเทศเป็นสำคัญ กล่าวดังนี้ว่า การทุจริตคอร์รัปชันนั้น คือการใช้อำนาจหรืออิทธิพลในการตำแหน่งหน้าที่ที่ ตนเองมีเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเองและพวกพ้อง การทุจริตเป็นปรากฏการณ์ทางสังคมที่มีความ สลับซับซ้อน ซึ่งในการแก้ปัญหาการทุจริตในสังคมไทย องค์กรเพื่อความโปร่งใสนานาชาติ (Transparency International) มีความเห็นว่าจำเป็นต้องดำเนินการเป็นกรณีพิเศษ กล่าวคือต้องมีกรอบมาตรฐานการแก้ไข ปัญหาการทุจริตเป็นการเฉพาะประเทศ โดยจะต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของการวิเคราะห์ปัญหาอย่างรอบด้าน ทั้ง ในส่วนที่เกี่ยวข้องกับสาเหตุการทุจริต และลักษณะของความเสียหายหรือความเสียหายที่อาจจะเกิดขึ้นต่อการ พัฒนาทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และการเมือง สำหรับประเทศไทยนั้นการทุจริตมีความเกี่ยวพันกับการท ๑ นิติกรรมกับต่างประเทศ รวมทั้งการทำธุรกรรมทางการเงินที่มีความเชื่อมโยงกันทั้งในประเทศและต่างประเทศ เพิ่มมากขึ้น โดยในประเทศไทยการทุจริตมีอยู่ในทุกระดับชั้นตั้งแต่การเมืองระดับประเทศ ระดับท้องถิ่น ระดับข้าราชการทั้งฝ่ายพลเรือน ทหาร และตำรวจ ตลอดจนการทุจริตในภาคเอกชนซึ่งเข้ามาร่วมงานกับภาครัฐ

จากยุทธศาสตร์ว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๕๑-๒๕๕๕) การทุจริตแบ่งออกเป็น ๕ ประเภท ได้แก่ ๑) การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ ๒) การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้าง ๓) การทุจริตในการสัมปทาน ๔) การทุจริตโดยการทลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ และ ๕) การทุจริตเชิงนโยบาย การทุจริตต่อตำแหน่งหน้าที่ราชการ เป็นการใช้อำนาจในฐานะเจ้าหน้าที่ของรัฐเพื่อเอื้อประโยชน์ให้แก่ตนเอง หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่ง หรือกลุ่มใดกลุ่มหนึ่ง การทุจริตในการจัดซื้อจัดจ้างมักจะพบการฮั้วประมูลโครงการระหว่างภาครัฐและเอกชน การทุจริตในการสัมปทานผูกขาด การทุจริตโดยการทลายระบบตรวจสอบอำนาจรัฐ เป็นการดำเนินการให้บุคคลที่มีสายสัมพันธ์กับผู้ดำรงตำแหน่งทางการเมืองเข้าไปดำรงตำแหน่งในองค์กรอิสระที่มีหน้าที่ตรวจสอบการใช้อำนาจรัฐ การทุจริตเชิงนโยบาย เริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำโครงการระดับประเทศ หรือกลไกในการบริหารโครงการจะเกี่ยวข้องกับเครือข่ายผลประโยชน์ที่เชื่อมโยงกันทุกระดับ ซึ่งผู้ที่มีอำนาจสั่งการหรือควบคุมโครงการส่วนใหญ่เป็นผู้ที่มีตำแหน่งสูงทางการเมือง สามารถใช้อิทธิพลและโอกาสในตำแหน่งหน้าที่แสวงหาประโยชน์โดยมิชอบได้ง่าย ส่งผลให้องค์กรที่มีหน้าที่ตรวจสอบการทุจริตไม่มีอิสระอย่างแท้จริง เพราะอยู่ภายใต้อำนาจขององค์กรทางการเมือง สาเหตุที่ทำให้การทุจริตยังคงเป็นปัญหาสำคัญของสังคมไทย ประกอบด้วย ปัจจัยทางด้านพื้นฐานโครงสร้างสังคมไทย คือเป็นสังคมอุปถัมภ์ทำให้สังคมไทยยึดติดกับการช่วยเหลือเกื้อกูลกัน นอกจากนี้ สังคมโลกาภิวัตน์ยังส่งผลให้เกิดการเปลี่ยนแปลงในโครงสร้างเศรษฐกิจและสังคม ทำให้สังคมไทยยึดติดกับกระแสบริโภคนิยม จนเกิดเป็นค่านิยมยกย่องคนมีเงิน และมีอำนาจอีกด้วย ดังนั้น เมื่อพื้นฐานของสังคมไทยเป็นเช่นดังกล่าว ผนวกกับการท างานที่ไม่ได้บูรณาการความร่วมมือทุกภาคส่วน จึงส่งผลให้การทำงานของกลไกตั้งข้างต้นไม่สามารถทำงานได้อย่างเต็มศักยภาพขาดความเข้มแข็งในที่สุด ด้วยเหตุผลดังกล่าว รัฐบาลได้พยายามแก้ไขปัญหามาอย่างต่อเนื่องทุกยุคทุกสมัย และได้แถลงนโยบายที่เกี่ยวข้องกับเรื่องดังกล่าวก่อนเข้ารับบริหารราชการแผ่นดิน จึงเป็นที่มาของการให้ความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชันเพื่อให้เกิดความเป็นธรรมในระบบอย่างแท้จริง

จากรายงานผลการจัดอันดับค่าดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย (Corruption Perception Index : CPI) จากการจัดอันดับขององค์การเพื่อความโปร่งใสระหว่างประเทศ (Transparency International) ซึ่งเป็นองค์กรอิสระในประเทศเยอรมนี ตั้งขึ้นเพื่อต่อต้านปัญหาคอร์รัปชัน โดยทำหน้าที่ในการจัดอันดับประเทศทั่วโลกเรื่องการทุจริตคอร์รัปชัน ดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย (Corruption Perception Index : CPI) ในอดีตตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๔๑ จนถึงปี พ.ศ. ๒๕๕๔ พบค่าดัชนีภาพลักษณ์คอร์รัปชันของประเทศไทย (Corruption Perception Index : CPI) อยู่ในระดับต่ำคืออยู่ที่ระดับ ๓๒ จากคะแนนเต็ม ๑๐๐ คะแนน มาโดยตลอด ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ มีคะแนน ๓๗ คะแนน และในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ มีคะแนนลดลงเป็น ๓๕ คะแนน จะเห็นได้ว่าแม้คะแนนจะเพิ่มสูงขึ้นในปี พ.ศ. ๒๕๕๕ แต่ลดลงในปี พ.ศ. ๒๕๕๖ ทั้งนี้ ค่าคะแนนไม่ควรต่ำกว่า ๕๐ คะแนน ค่า CPI นี้จึงเป็นเครื่องชี้วัดที่สะท้อนให้เห็นว่าประเทศไทยเป็นประเทศที่ประสบปัญหาการทุจริตประทุติมิชอบ การคอร์รัปชัน ตลอดจนพฤติกรรมความไม่โปร่งใสของภาคส่วนต่างๆ ในสังคมทั้งในรูปของการติดสินบนเจ้าหน้าที่ การสมรู้ร่วมคิดในการเอาสาธารณสมบัติหรือสาธารณะประโยชน์อันเป็นประโยชน์ของส่วนรวมหรือประโยชน์ของสังคมมาเป็นประโยชน์ของส่วนตัวภายใต้การคบคิดหรือการสมรู้ร่วมคิดระหว่างผู้มีอำนาจและนักฉวยโอกาส ได้สร้างผลกระทบและวิบากกรรมมากมายให้กับสังคมไทย จนมีคำกล่าวที่ว่า “การทุจริตและการคอร์รัปชันเป็นสิ่งที่ปรากฏในสังคมไทยอย่างต่อเนื่องยาวนาน

และขยายวงกว้างและมีแนวโน้มที่จะสูงขึ้น จึงเป็นที่มาของหน่วยงานภาครัฐที่จะต้องร่วมกำหนดมาตรการในการแก้ไขปัญหา กำหนดมาตรการการตรวจสอบอย่างจริงจังและเป็นรูปธรรม เพื่อให้ปัญหาการทุจริตคอร์รัปชันนั้นลดลงได้ บวรศักดิ์ อุวรรณโณ (สถาบันพระปกเกล้า, ๒๕๕๑) ได้สรุปว่าการทุจริตคอร์รัปชันเป็นรากเหง้าแห่งปัญหาทั้งปวง ดังนั้น การเข้าใจปัจจัยหรือสาเหตุการเกิดคอร์รัปชันที่ถูกต้องครบถ้วนจะนำไปสู่การป้องกันและการแก้ไขปัญหาคอร์รัปชัน ทิพาวดี เมฆสวรรค์ (สำนักงาน ก.พ., ๒๕๔๓) กล่าวอีกว่า หากมีมูลค่ารวมของการผูกขาดและการเปิดโอกาสให้ใช้ดุลยพินิจมากกว่าความรับผิดชอบ ตรวจสอบได้ (Accountability) โอกาสของการทุจริต ไม่โปร่งใสก็มีมาก

ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) ที่ขยายระยะเวลาการใช้ต่อไปจนถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๖๕ ตามมติการประชุมคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ ครั้งที่ ๑/๒๕๖๓ เมื่อวันที่ ๒ มกราคม ๒๕๖๓ กำหนดวิสัยทัศน์ คือ “ประเทศไทยใสสะอาด ไทยทั้งชาติต้านทุจริต” และมีพันธกิจในการสร้างวัฒนธรรมต่อต้านการทุจริต ยกย่องธรรมาภิบาลในการบริหารจัดการทุกภาคส่วน และปฏิรูปกระบวนการป้องกันและปราบปรามการทุจริตทั้งระบบให้มีมาตรฐานเทียบเท่าสากล และบรรลุถึงเป้าประสงค์เชิงยุทธศาสตร์ชาติ คือ ประเทศไทยมีค่าคะแนนดัชนีการรับรู้การทุจริต (Corruption Perceptions Index: CPI) สูงกว่าร้อยละ ๕๐ ผ่านประเด็นยุทธศาสตร์ ๖ ด้าน ได้แก่

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ สร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยกย่องเจตจำนงทางการเมืองในการต่อต้านการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๓ สกัดกั้นการทุจริตเชิงนโยบาย

ยุทธศาสตร์ที่ ๔ พัฒนาระบบป้องกันการทุจริตเชิงรุก

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ปฏิรูปกลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริต

ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ยกย่องค่านิยมดัชนีการรับรู้การทุจริต

(Corruption Perceptions Index : CPI) ของประเทศไทย ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๓ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) เป็นยุทธศาสตร์ที่ตอบสนองนโยบายรัฐบาล และสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (พ.ศ. ๒๕๖๐-๒๕๖๔) แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) ประเด็น การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนการปฏิรูปประเทศด้านการป้องกันและปราบปราม การทุจริตและประพฤติมิชอบ แผนปฏิบัติการด้านการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๑ (พ.ศ. ๒๕๖๓-๒๕๖๕) ยุทธศาสตร์การจัดสรรงบประมาณรายจ่าย ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕

กระทรวงสาธารณสุข โดย “ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต (ศปท.)” ได้จัดทำแผนปฏิบัติการราชการ ๔ ปี ด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข (พ.ศ. ๒๕๕๗-๒๕๖๐) ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์ อันได้แก่ (๑) ปลุกและปลุกจิตสำนึกการป้องกันและต่อต้านการทุจริต

เน้นการปรับเปลี่ยนฐานคิดของคนในทุกภาคส่วนในการรักษาประโยชน์สาธารณะ และให้หน่วยงานภาครัฐบริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล (๒) บูรณาการหน่วยงานทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปรามการทุจริตภาครัฐ และพัฒนาเครือข่ายในประเทศ (๓) พัฒนาความร่วมมือเครือข่ายการป้องกันและปราบปรามการทุจริตระหว่างประเทศ (๔) พัฒนาระบบบริหารจัดการในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต และ (๕) พัฒนาศักยภาพบุคลากรสาธารณสุขในการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติว่าด้วยการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๕๖-๒๕๖๐) เพื่อให้หน่วยงานของกระทรวงสาธารณสุขใช้เป็นแนวทางในการขับเคลื่อนต่อไป

ตามแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นที่ ๒๑ การต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๘๐) เพื่อให้บรรลุตามเป้าหมายของยุทธศาสตร์ ตัวชี้วัด ภายใต้แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ที่เชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ - ๒๕๗๐)

## บทที่ ๒

### แนวทางการป้องกันการทุจริตของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท

การป้องกัน ปรามปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท มุ่งเน้นประเด็นการป้องกันการทุจริต ผ่านกระบวนการ ๖ กระบวนการสำคัญ ดังนี้

#### ๑. กระบวนการปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

การดำเนินการปลูกฝังวิถีคิด ปลูกจิตสำนึกให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริตต้องวางน้ำหนักไปที่การแก้ไขปัญหาความคิด พฤติกรรมการปฏิบัติของข้าราชการที่ไม่สอดคล้องกับแนวความคิดของการเป็น “บุคคลสาธารณะ” หรือ “ข้าราชการสมัยใหม่” แก้ไขปัญหาโดยใช้วิถีคิดแบบระบบเลขฐานสอง (Digital Thinking) หรือ Binary Thinking ภายใต้แนวคิด “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ใช้โมเดล “STRONG” ขับเคลื่อนการปรับฐานความคิดของบุคลากรในสังกัดกระทรวงสาธารณสุขเกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ให้สามารถแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม ส่งเสริมให้มีระบบกล่อมเกลாதงสังคมในการต่อต้านการทุจริต ฝัง Chip วิถีคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมให้เกิดขึ้นโดยอัตโนมัติ ด้วยโมเดล STRONG ประกอบด้วย

S (Sufficiency) ความพอเพียง  
T (Transparency) ความโปร่งใส  
R (Resilient) ความตื่นรู้  
O (Onward) มุ่งไปข้างหน้า  
N (Knowledge) ความรู้  
G (Generosity) ความเอื้ออาทร

**S-Sufficient** หลักความพอเพียง ในความหมายของการต้านทุจริต โดยบุคคลสามารถคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวหรือผลประโยชน์ส่วนรวมอย่างเป็นอัตโนมัติ

**T-Transparent** ความโปร่งใส คือการสร้างวัฒนธรรมของการเปิดเผย



**R-Realise** ตื่นรู้ คือ การตื่นรู้และพร้อมที่จะลงมือทำ ตื่นรู้ในปัญหาการทุจริต เฝาระวัง ซึ่งจะสอดคล้องกับ O-Onward

**O-Onward** มุ่งไปข้างหน้า คือ การให้ผู้อื่นเปลี่ยนแปลงตามเราไปในทิศทางที่ถูกต้อง คือการต่อสู้ในจิตใจกับการไม่ทุจริต พัฒนาการของเราบริหารจัดการให้ดีขึ้น

**N-Knowledge** ความรู้ คือ การพัฒนาให้เกิดสิ่งใหม่ เพราะอนาคตอาจเกิดการเปลี่ยนแปลงในทางของทุจริตมากขึ้น เช่น การจ่ายเงินสินบนอาจจะเป็นในรูปแบบดิจิทัล และไม่สามารถตรวจสอบความรู้เปลี่ยนแปลงเสมอในทุกเรื่อง

**G-Generosity** ความเอื้ออาทร คือ ความเอื้ออาทรตามจริยธรรมและจิตพอเพียง แต่สาเหตุของการเกิดการทุจริตมาจากระบบอุปถัมภ์ การช่วยเหลือครอบครัวและเครือญาติ สำหรับความเอื้ออาทรในนิยามนั้น มิได้ต้องการหวังผลตอบแทน

### ภายใต้สัญลักษณ์ STRONG คือ

๑. มือกำแน่นแนบไว้ที่หน้าอกข้างซ้าย แสดงถึงความเข้มแข็งของใจในการต่อสู้กับการทุจริต ความยุติธรรม มุ่งมั่นสร้างสังคมที่ไม่ทนต่อการทุจริต

๒. มือขวาที่กำแน่น แสดงถึงการยึดมั่นค่านิยม ความพอเพียง (S : sufficient) ไม่แสวงหาผลประโยชน์ส่วนรวมมาเป็นของตน โปร่งใส (T : transparent) พร้อมให้ตรวจสอบได้

๓. กำมือแนบอกข้างซ้ายตรงหัวใจ แสดงถึงการมีใจตื่นรู้ (R : realise) ต่อปัญหาการทุจริต มุ่งมั่นไปสู่อนาคตข้างหน้า (O : onward) ในการแก้ไขปัญหาเพื่อความเจริญอย่างยั่งยืนของชาติแสวงหาพัฒนาความรู้ (N : knowledge) ให้เท่าทันต่อสถานการณ์ และมีความเอื้ออาทร (G : generosity) ต่อกันบนพื้นฐานของจริยธรรมและกฎหมาย สอดคล้องกับโมเดลประเทศไทย สู่ความมั่นคง มั่งคั่ง และยั่งยืน (Thailand ๔.๐) การพัฒนาที่สมดุลใน ๔ มิติ (Thailand ๔.๐) คือ การยกระดับศักยภาพและคุณค่าของมนุษย์ (Human Wisdom) ด้วยการพัฒนาคนไทยให้เป็น “มนุษย์ที่สมบูรณ์” ผ่านการปรับเปลี่ยนระบบนิเวศน์ การเรียนรู้เพื่อเสริมสร้างแรงบันดาลใจ บ่มเพาะความคิดสร้างสรรค์ ปลูกฝังจิตสาธารณะ ยึดประโยชน์ส่วนรวมเป็นที่ตั้ง มีความซื่อสัตย์สุจริต มีวินัยมีคุณธรรมจริยธรรมมีความรับผิดชอบ เน้นการสร้างคุณธรรมร่วม และค่านิยมที่ดี คือ สังคมมีความหวัง (Hope) สังคมที่เปี่ยมสุข (Happiness) และสังคมที่มีความสมานฉันท์ (Harmony)

แนวคิด “จิตพอเพียงต้านทุจริต” ใช้โมเดล “STRONG” ขับเคลื่อนในการปรับฐานความคิดของบุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เกี่ยวกับเรื่องผลประโยชน์ทับซ้อน ให้สามารถแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวกับผลประโยชน์ส่วนรวม ส่งเสริมให้มีระบบกล่อมเกลாதงสังคมในการต่อต้านการทุจริตฝัง Chip วิธีคิดแยกแยะผลประโยชน์ส่วนตัวและผลประโยชน์ส่วนรวมให้เกิดขึ้นโดยอัตโนมัติด้วยโมเดล STRONG นั้น

## บทที่ ๓

### กระบวนการปราบปรามการทุจริต

โดยการสร้างและพัฒนากลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตให้มีความรวดเร็ว เต็มขนาด และเป็นธรรม กลไกและกระบวนการปราบปรามการทุจริตมีประสิทธิภาพและเท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต การสืบสวนข้อร้องเรียนข้อกล่าวหาให้ดำเนินการโดยองค์คณะสหวิชาการในกระบวนการปราบปรามการทุจริต พัฒนาสมรรถนะและองค์ความรู้ให้แก่องค์คณะสหวิชาการในกระบวนการปราบปรามการทุจริต พัฒนากฎหมายปรับปรุงกฎ ระเบียบให้เท่าทันต่อพลวัตของการทุจริต เพิ่มประสิทธิภาพในการบังคับใช้กฎหมาย เพื่อให้ผู้กระทำความผิดถูกลงโทษทางวินัยด้วยความรวดเร็ว โปร่งใส เป็นธรรม ถูกต้องตามหลักกฎหมาย เท่าทันต่อสถานการณ์การทุจริต และพัฒนาเครือข่ายความร่วมมือกับหน่วยงานทั้งภายใน ภายนอก กระทรวงสาธารณสุข องค์การต่อต้านการทุจริต เพื่อสนับสนุนองค์ความรู้และข้อมูลในการปราบปรามการทุจริต

๓.๑ มาตรการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ โดยปฏิบัติตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๓.๑.๑ กำหนดแนวปฏิบัติเกี่ยวกับรายละเอียดการจัดการเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๗ มีนาคม ๒๕๖๑

๓.๑.๒ กำหนดช่องทางแจ้งเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

๓.๑.๓ มีข้อมูลเชิงสถิติเรื่องร้องเรียนการทุจริตและประพฤติมิชอบ

คณะกรรมการขับเคลื่อนแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ ประเด็นต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๘๐) ได้ให้ความเห็นชอบในการถ่ายเป้าหมาย ตัวชี้วัด และค่าเป้าหมาย ในแผนปฏิบัติการด้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ระยะที่ ๒ (พ.ศ.๒๕๖๖-๒๕๗๐) โดยกำหนดค่าเป้าหมายเป็นรายปีจากแผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติ และเกิดความต่อเนื่องในการแก้ไขปัญหาการทุจริต ซึ่งกำหนดแนวทางภายใต้แผนงานบูรณาการต่อต้านการทุจริตและประพฤติมิชอบ ในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ประกอบด้วย ๓ แนวทาง ดังนี้

แนวทางที่ ๑ ปูกลังวิธิตัด ปูลกจิตสำนึก ให้มีวัฒนธรรมและพฤติกรรมซื่อสัตย์สุจริต

แนวทางที่ ๒ ป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบ

แนวทางที่ ๓ ปราบปรามการทุจริต

## วัตถุประสงค์

๑. สนับสนุนการขับเคลื่อนแผนปฏิบัติการแผนปฏิบัติการป้องกันและปราบปรามการทุจริต ประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ของหน่วยงานในสังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ที่เชื่อมโยงกับแผนปฏิบัติการด้านการป้องกัน ปราบปรามการทุจริตและ ประพฤติมิชอบ กระทรวงสาธารณสุข ระยะที่ ๒ (พ.ศ. ๒๕๖๖ – ๒๕๗๐)
๒. ส่งเสริมให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ประพฤติตน และปฏิบัติตามหลักคุณธรรม จริยธรรม ตามประมวลจริยธรรมข้าราชการพลเรือน ตระหนักรู้ในการรักษาวินัย และสร้างค่านิยมในการเชิดชูความดี ความซื่อสัตย์สุจริต
๓. ป้องกันและปราบปรามการทุจริตประพฤติมิชอบและลดความเสี่ยงในการทุจริต รวมทั้ง ส่งเสริมค่านิยมและมาตรการในการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชันทุกรูปแบบ
๔. ประสานความร่วมมือให้เครือข่ายสุขภาพจากทุกภาคส่วนในการป้องกันและปราบปราม การทุจริต โดยการส่งเสริมให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการเฝ้าระวังและตรวจสอบการทุจริตและสร้างความ เข้มแข็งของเครือข่ายอย่างยั่งยืนทั้งในระดับประเทศและระดับสากล

## ผลที่คาดว่าจะได้รับ

๑. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ได้รับการยกย่องเป็นองค์กรที่ยึดหลักความโปร่งใส และมีธรรมาภิบาล เป็นที่ยอมรับ
๒. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ยกกระตือรือร้นต่อการต่อต้านการทุจริตคอร์รัปชัน จนเกิดเป็น ภาพลักษณ์ที่ดี และมีความเชื่อมั่นในการบริหารราชการแผ่นดิน
๓. สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ได้รับความร่วมมือจากภาคีเครือข่ายทุกภาคส่วนในการ ป้องกันปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท  
CHAINAT PROVINCIAL PUBLIC HEALTH OFFICE

รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินงาน  
ตามแผนปฏิบัติการป้องกัน ปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖  
รอบ ๖ เดือน  
(๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ - ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖)

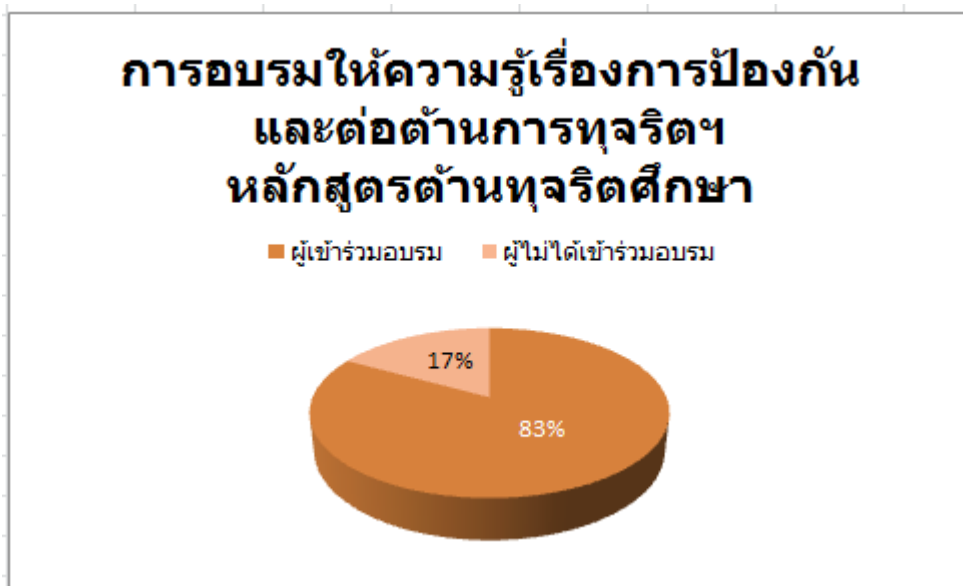
รายงานผลการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖

รอบ ๖ เดือน

(๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖)

ตามที่กลุ่มกฎหมาย สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ได้ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการ  
ป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๖ เดือน  
(๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖) โดยจัดการอบรมให้ความรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน  
หลักสูตรต้านทุจริตศึกษา ของบุคลากร สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เพื่อเป็นการเสริมสร้างให้  
บุคลากรในสังกัดสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีพฤติกรรม  
ซื่อสัตย์สุจริตและป้องกันการเกิดปัญหาการทุจริตและการกระทำผิดวินัยของเจ้าหน้าที่รัฐในเชิงรุก และมี  
ความตระหนักรู้เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน โดยได้ดำเนินการจัดอบรมเมื่อวันที่ ๒๓  
กุมภาพันธ์ ๒๕๖๖ เวลา ๐๘.๓๐-๑๒.๐๐ น. สรุปผลการประชุม ดังนี้

เจ้าหน้าที่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ทั้งหมดจำนวน ๑๐๗ คน จำนวนผู้เข้าร่วม  
อบรมทั้งหมด ๘๙ คน คิดเป็นร้อยละ ๘๓ ผู้ไม่เข้าร่วมอบรม (ติดราชการ) จำนวน ๑๘ คน คิดเป็นร้อยละ ๑๗



**สรุปผลการกำกับติดตามการดำเนินงานตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปราม  
การทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงาน ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๖ เดือน  
(๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖)**

ผลการดำเนินการ ผู้บริหารและบุคลากรในสังกัดทุกระดับ ได้รับความรู้ และมีความตระหนักรู้ เรื่องการป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เพื่อเสริมสร้างให้ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัด ชัยนาท เป็นการค้ำสร้างนิยมปลูกจิตสำนึก สร้างจิตสำนึก ปรับฐานความคิดด้านการต่อต้านการทุจริต เพื่อให้ ข้าราชการและเจ้าหน้าที่ในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาททุกคน มีความตระหนักรู้ มีความเข้าใจเรื่องการ จัดการผลประโยชน์ทับซ้อน และการเรียกรับสินบน เพื่อเป็นการป้องกันการรับสินบน ป้องกันผลประโยชน์ทับซ้อน เกี่ยวกับการใช้รถราชการ สามารถนำไปเป็นหลักในการปฏิบัติงานด้วยความสุจริตและสามารถถ่ายทอดความรู้ เกี่ยวกับการป้องกันการทุจริตและประพฤติมิชอบให้แก่ผู้ใต้บังคับบัญชา ตลอดจนเพื่อนร่วมงาน ต่อไปได้ ดังนี้

๑. บุคลากรทุกระดับในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท เกิดจิตสำนึกเกี่ยวกับการเสริมสร้าง วัฒนธรรมสุจริต ป้องกันการทุจริต ช่วยลดค่านิยมที่ผิด ๆ ให้น้อยลง หรือหมดไป

๒. บุคลากรทุกระดับในสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาทร่วมเป็นเครือข่ายภาครัฐในการ ต่อต้านการทุจริต ป้องกันและปราบปรามการทุจริตในภาครัฐ

๓. บุคลากรสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาทได้รับความรู้เพิ่มมากขึ้น และให้ความสำคัญ ในเรื่องจริยธรรมของข้าราชการ มีวินัย และเพื่อป้องกันมิให้เกิดการกระทำผิดวินัย

๔. ลดปัจจัยเสี่ยงการทุจริตในการใช้ตำแหน่งหน้าที่ไปดำเนินการเพื่อประโยชน์ทางธุรกิจของ ตนเองโดยตรง การใช้ตำแหน่งไปช่วยเหลือญาติสนิทมิตรสหาย การแลกเปลี่ยนผลประโยชน์โดยใช้ตำแหน่งหน้าที่ การงาน การนำทรัพย์สินของหน่วยงานไปใช้ส่วนตัว การหาผลประโยชน์ให้ตัวเอง การรับผลประโยชน์จาก ตำแหน่งหน้าที่ การให้ของขวัญ ของกำนัล หรือการรับของแถมหรือผลประโยชน์อื่นใดจากการจัดซื้อจัดจ้าง

๕. ประชาชนเกิดความเชื่อมั่นต่อการปฏิบัติงานของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท มากขึ้น

จากผลการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการป้องกันปราบปรามการทุจริตและประพฤติมิชอบ ของสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ รอบ ๖ เดือน (๑ ตุลาคม ๒๕๖๕ – ๓๑ มีนาคม ๒๕๖๖) พบว่า ไม่มีเรื่องร้องเรียนการทุจริตทุจริตและประพฤติมิชอบของหน่วยงานในสังกัดแต่ อย่างใด

## บรรณานุกรม

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข. คู่มือแนวทางการจัดทำแผนปฏิบัติการป้องกัน  
ปราบปรามการทุจริต และประพฤติมิชอบ ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๕. หน่วยงานในสังกัด  
สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ราชการบริหารส่วนภูมิภาค. นนทบุรี., ๒๕๖๔

ศูนย์ปฏิบัติการต่อต้านการทุจริต กระทรวงสาธารณสุข. MOPH ITA ๒๐๒๒ : More Open, to more  
transparent. นนทบุรี., ๒๕๖๕



สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท  
CHAINAT PROVINCIAL PUBLIC HEALTH OFFICE

จัดทำโดย

กลุ่มกฎหมาย

สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดชัยนาท